

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

Số: 36 /TTr-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thanh Hóa, ngày 21 tháng 3 năm 2019

TỜ TRÌNH

Về việc cho ý kiến về Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa, tỉnh Thanh Hóa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13; Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13; Luật Xây dựng số 50/2014/QH13;

Căn cứ Nghị quyết số 71/2018/QH14 của Quốc hội khóa XIV, kỳ họp thứ 6, ngày 12/11/2018;

Căn cứ Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020 của Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/02/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết đường bộ ven biển Việt Nam;

Căn cứ Văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc triển khai tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Ninh - Thanh Hóa;

Căn cứ Văn bản số 4240/BKHĐT-TH ngày 15/5/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc rà soát danh mục, dự kiến và hoàn thiện thủ tục đầu tư dự án đường ven biển sử dụng vốn NSNN giai đoạn 2016-2020;

Căn cứ Văn bản số 15999/UBND-THKH ngày 19/12/2018 của UBND tỉnh về việc đề xuất hình thức đầu tư tuyến đường bộ ven biển, đoạn qua tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ ý kiến thống nhất của Thường trực Tỉnh ủy tại cuộc họp ngày 20/3/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa kính báo cáo như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Sự cần thiết đầu tư dự án:

- Quy hoạch tuyến đường bộ ven biển Việt Nam được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh cục bộ quy hoạch tại văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015; trong đó,

đoạn qua địa bàn tỉnh Thanh Hóa có chiều dài 96,2km. Ngày 23/6/2015, Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý chủ trương đầu tư tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Ninh - Thanh Hóa tại văn bản số 878/TTg-KTN và giao UBND các tỉnh thực hiện đầu tư, nhưng đến nay tuyến đường trên chưa được đầu tư. Tuyến đường trên được xác định là tuyến giao thông quan trọng, kết nối giữa tỉnh Thanh Hóa với các tỉnh ven biển Bắc bộ nói chung và Khu kinh tế Nghi Sơn với các khu kinh tế trọng điểm của các tỉnh ven biển nói riêng, khai thác có hiệu quả nguồn tài nguyên biển và vùng ven biển, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội các huyện ven biển nói riêng và của tỉnh Thanh Hóa nói chung; đảm bảo quốc phòng - an ninh, nâng cao năng lực phòng chống thiên tai, cứu hộ cứu nạn và ứng phó với biến đổi khí hậu. Mặt khác, hiện nay tuyến đường bộ ven biển trên địa bàn một số tỉnh cũng đang và chuẩn bị được đầu tư. Vì vậy, để đảm bảo sự thống nhất và kết nối đồng bộ thì việc đầu tư xây dựng tuyến đường ven biển đoạn qua địa bàn tỉnh Thanh Hóa là thực sự cần thiết.

- Về hình thức đầu tư: Dự án đã được UBND tỉnh trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 81/TTr-UBND ngày 31/7/2018 đề xuất đầu tư theo hình thức đối tác công tư (Hợp đồng BT) với tổng mức đầu tư 2.242 tỷ đồng; dự kiến sẽ thanh toán cho nhà đầu tư bằng quỹ đất. Tuy nhiên, với tổng mức đầu tư lớn, quỹ đất dự kiến giao cho nhà đầu tư trên các địa phương có giá trị đất/m² thấp, để hoàn vốn cho nhà đầu tư sẽ cần diện tích đất lớn, ảnh hưởng lớn đến đời sống người dân. Tại kỳ họp thứ 6, Quốc hội khóa XIV ngày 12/11/2018, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 71/2018/QH14 cho phép điều chỉnh hình thức đầu tư đối với một số dự án thuộc quy hoạch tuyến đường ven biển từ Quảng Ninh đến Nghệ An từ hình thức PPP sang đầu tư công sử dụng ngân sách nhà nước, bảo đảm phát huy hiệu quả, cân đối được nguồn lực, có cam kết sử dụng chủ yếu ngân sách địa phương. Theo đó, UBND tỉnh đã có văn bản số 15999/UBND-THKH ngày 19/12/2018 đề xuất chuyển đổi hình thức đầu tư dự án trên từ đầu tư theo hình thức PPP sang đầu tư công sử dụng ngân sách nhà nước. Vì vậy, việc Sở Giao thông Vận tải lập và trình thẩm định, phê duyệt BCNCKT dự án là cần thiết và phù hợp.

2. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ, quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực

Dự án có hướng tuyến phù hợp với các quy hoạch tuyến đường bộ ven biển được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh tại văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015; phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015.

3. Thông tin chung về chủ trương đầu tư dự án

3.1. Tên dự án: Đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa, tỉnh Thanh Hóa.

3.2. Dự án nhóm: A

3.3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Thủ tướng Chính phủ.

3.4. Mục tiêu đầu tư: Từng bước hoàn thành tuyến đường bộ ven biển theo quy hoạch; hoàn thiện kết cấu hạ tầng giao thông trong khu vực, hình thành trục đường giao thông chính ven biển để tạo điều kiện cho phát triển kinh tế xã hội; củng cố an ninh quốc phòng, tạo điều kiện thuận lợi trong xử lý các tình huống ứng phó với biến đổi khí hậu.

3.5. Quy mô đầu tư: Đầu tư xây dựng mới tuyến đường giao thông có tổng chiều dài khoảng 26km theo Quy hoạch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh tại văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015. Điểm đầu tại ranh giới giữa tỉnh Ninh Bình và tỉnh Thanh Hóa thuộc địa phận thôn Tiến Giáp, xã Nga Tiến, huyện Nga Sơn; điểm cuối tại vị trí giao với đường tỉnh 510 thuộc địa phận xã Hoàng Ngọc, huyện Hoàng Hóa.

a. *Quy mô phân đường*: Đầu tư xây dựng tuyến đường giao thông đạt tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng tối thiểu 02 làn xe theo tiêu chuẩn TCVN 4054-05: Bề rộng nền đường $B_{nền} = 12m$, bề rộng mặt đường $B_{mặt} = 7m$, bề rộng lề đường $B_{lề} = 2x2,5m$ (lề gia cố $B_{lềgc} = 2x2m$). Tốc độ thiết kế 80km/h.

b. *Quy mô phân cầu*: Tiêu chuẩn thiết kế cầu 22TCN 272-05; tải trọng thiết kế HL93; người đi bộ $3x10^{-3}Mpa$. Toàn tuyến có 02 cầu lớn, 04 cầu trung và cầu nhỏ, bề rộng cầu bằng bề rộng nền đường.

3.6. Diện tích sử dụng đất: Khoảng 46,8ha.

3.7. Địa điểm thực hiện dự án: Các huyện Nga Sơn, Hậu Lộc và Hoàng Hóa, tỉnh Thanh Hóa.

3.8. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: 2.242 tỷ đồng.

3.9. Nguồn vốn đề nghị thẩm định: Ngân sách Trung ương hỗ trợ 1.100 tỷ đồng; ngân sách tỉnh và các nguồn huy động hợp pháp khác 1.142 tỷ đồng.

3.10. Thời gian thực hiện dự án: Không quá 5 năm (2019 - 2023).

II. TÓM TẮT QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI LẬP BÁO CÁO NGHIÊN CỨU TIỀN KHẢ THI VÀ TRÌNH PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

Dự án đã được UBND tỉnh trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 81/TTr-UBND ngày 31/7/2018 đề xuất đầu tư theo hình thức đối tác công tư (Hợp đồng BT) với tổng mức đầu tư 2.242 tỷ đồng; dự kiến sẽ thanh toán cho nhà đầu tư bằng quỹ đất. Tuy nhiên, với tổng mức đầu tư lớn, quỹ đất dự kiến giao cho nhà đầu tư trên các địa phương có giá trị đất/m² thấp, để hoàn vốn cho nhà đầu tư sẽ cần diện tích đất lớn, ảnh hưởng lớn đến đời sống người dân. Tại kỳ họp thứ 6, QH khóa XIV ngày 12/11/2018, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 71/2018/QH14 cho phép điều chỉnh hình thức đầu tư đối với một số dự án thuộc quy hoạch tuyến đường ven biển từ Quảng Ninh đến Nghệ An từ hình thức PPP sang đầu tư công sử dụng ngân sách nhà nước, bảo đảm phát huy hiệu quả, cân đối được nguồn lực, có cam kết sử dụng chủ yếu ngân sách địa phương. Theo đó, UBND tỉnh đã có văn bản số 15999/UBND-THKH ngày 19/12/2018 đề xuất chuyển đổi hình thức đầu tư dự án trên từ đầu tư theo hình thức PPP sang đầu tư công sử dụng ngân sách nhà nước. Đồng thời, giao Sở Giao thông

Vận tải phối hợp với các đơn vị liên quan hoàn chỉnh thủ tục đầu tư dự án theo quy định tại Thông báo số 46/TB-UBND ngày 14/3/2019 của UBND tỉnh.

Trên cơ sở BCNCKTKT dự án do Sở Giao thông Vận tải lập, Hội đồng thẩm định (được thành lập theo Quyết định số 929/QĐ-UBND ngày 15/3/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh) đã tổ chức thẩm định và có báo cáo kết quả thẩm định số 34/BC-HĐTĐ ngày 15/3/2019, dự án đảm bảo đủ điều kiện trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Theo quy định tại Điểm d, Khoản 2, Điều 23 của Luật Đầu tư công thì UBND tỉnh phải trình HĐND tỉnh cho ý kiến về BCNCKTKT án trước khi UBND tỉnh trình Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư. Vì vậy, UBND tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến về chủ trương đầu tư dự án theo các nội dung trên.

III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Tờ trình số 899/TTr-SGTVT ngày 14/3/2019 của Sở Giao thông Vận tải về việc thẩm định BCNCKTKT dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa, tỉnh Thanh Hóa.

2. Hồ sơ BCNCKTKT, gồm: Thuyết minh, bản vẽ thiết kế sơ bộ (tổng mặt bằng, mặt đứng, mặt cắt, giải pháp thiết kế nền móng; sơ bộ về thiết bị, công nghệ thi công,...), sơ bộ tổng mức đầu tư.

3. Báo cáo thẩm định số 34/BC-HĐTĐ ngày 15/3/2019 của Hội đồng thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa.

4. Các văn bản, tài liệu có liên quan.

5. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc thống nhất chủ trương đầu tư dự án xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa.

Sau khi được HĐND tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư dự án xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các ngành, đơn vị liên quan triển khai thực hiện các bước tiếp theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

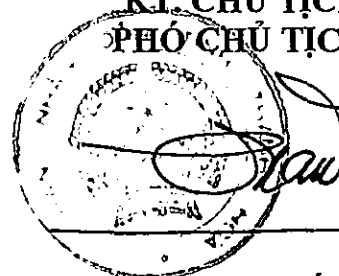
Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở: KHĐT, GTVT, TC, XD, TNMT;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, THKH, CN.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Anh Tuấn